

IZVJEŠTAJ O SUMNJI U IZVRŠENJE KRIVIČNIH DJELA

I - PODNOSILAC IZVJEŠTAJA

Bosanska stranka – BOSS

Predsjednik: **dr. sc. Mirnes Ajanović**

II - PRIJAVLJENA LICA

1. **Irfan Halilagić**, premijer Tuzlanskog kantona
2. **Ministri u Vladi Tuzlanskog kantona** (poimenično utvrditi u istrazi)
3. **Druga odgovorna službena lica** u organima izvršne vlasti Tuzlanskog kantona koja su učestvovala u donošenju i provođenju odluka i radnji opisanih u ovom Izvještaju

III - PRAVNI OSNOV SUMNJE

Postoji sumnja da su prijavljena lica, djelujući pojedinačno i/ili koordinisano, izvršila sljedeća krivična djela propisana **Krivičnim zakonom Federacije Bosne i Hercegovine**:

1. **Neizvršenje sudske odluke** – član 351. KZ FBiH,
2. **Povreda prava iz radnog odnosa** – član 280. KZ FBiH,
3. **Udruživanje radi činjenja krivičnih djela** – član 340. KZ FBiH,
4. **Stjecaj krivičnih djela** – član 54. KZ FBiH.

Opisane radnje istovremeno predstavljaju i **povredu ustavnih i konvencijskih prava**, jer su izvršene suprotno:

– **članu II stav 2. Ustava Bosne i Hercegovine**, kojim je propisano da se prava i slobode predviđene Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i njenim protokolima **direktno primjenjuju u Bosni i Hercegovini i imaju prioritet nad svim ostalim zakonima**,

– **članu 10. Evropske konvencije o ljudskim pravima** (sloboda izražavanja), kojim se štiti pravo svakog lica, uključujući nosioce pravosudnih funkcija, da u javnom interesu slobodno iznosi stavove o pitanjima od značaja za vladavinu prava i funkcionisanje pravosuđa.

IV - ČINJENIČNI OPIS DOGAĐAJA

Administrativni radnici sudova i tužilaštava Tuzlanskog kantona su, počev od **1.12.2025. godine**, stupili u **zakonito najavljen generalni štrajk**, uz puno poštivanje zakonom propisanog **minimuma procesa rada**.

Tokom trajanja štrajka:

- administrativni radnici su **svakodnevno dolazili na posao**,
- **hitni predmeti** su se uredno zaprimali i obrađivali,
- **prijem i otprema pošte** su nesmetano funkcionisali,
- štrajk je bio **izričito priznat od strane poslodavca**, potpisivanjem **Sporazuma o minimumu procesa rada**.

Uprkos navedenom, **Vlada Tuzlanskog kantona**, postupajući kao poslodavac, je prije donošenja sudske odluke:

- administrativnim radnicima dostavila **platne liste sa iskazanim iznosom od 0 KM**,
- uskratila **isplatu plata i pripadajućih doprinosa**,
- čime je radnike **protivpravno sankcionisala zbog učešća u zakonitom štrajku**, iako su radne obaveze u okviru minimuma procesa rada uredno izvršavane.

Radi zaštite prava radnika, **Općinski sud u Živinicama** je dana **15.01.2026. godine** donio **Rješenje o privremenoj mjeri osiguranja**, broj **33 0 Rs 106619 25 Mo**, kojim se **Vladi Tuzlanskog kantona izričito zabranjuje uskraćivanje prava na platu i dodatke na platu administrativnim radnicima pravosuđa**.

Nakon donošenja navedene sudske odluke, prijavljena lica:

- **nisu postupila po izvršnoj sudskoj odluci**,
- **nisu otklonila posljedice prethodno učinjenih povreda**,
- nastavila su sa **neisplatom plata i neuplaćivanjem doprinosa**,
- čime su **svjesno, namjerno i uporno ignorisala izvršnu sudsku odluku**, proizvodeći daljnje štetne posljedice po radnike i njihove porodice.

Opisanim postupanjem prijavljena lica su, nakon donošenja sudske odluke, izašla iz okvira radnog i kolektivnog spora i **ušla u zonu otvorenog nepoštivanja sudske vlasti**, sa elementima **teške i trajne povrede prava zaposlenih**.

V - TEŠKE POSLJEDICE

Opisanim protivpravnim radnjama prijavljenih lica nastupile su **teške, stvarne i neposredne posljedice**, kako po administrativne radnike pravosuđa Tuzlanskog kantona, tako i po članove njihovih porodica, i to:

- radnici i njihove porodice su **ostali bez sredstava za osnovnu egzistenciju**, uključujući sredstva za ishranu, stanovanje i elementarne životne potrebe,
- **onemogućena je redovna otplata kreditnih obaveza**, režijskih troškova i drugih nužnih izdataka, čime su porodice dovedene u stanje ozbiljne finansijske ugroženosti,
- izvršena je **neuplata doprinosa za zdravstveno i penzijsko-invalidsko osiguranje**, iako radni

odnos nije prestao,

- radnici i članovi njihovih porodica su **dovedeni u realan rizik gubitka prava na zdravstvenu zaštitu**, uključujući pravo na liječenje, lijekove i hitne medicinske intervencije,
- **ugrožena su buduća prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja**, što ima dugoročne i trajne posljedice po pravni i socijalni status radnika.

Teške posljedice nisu nastupile kao posljedica štrajka, već **isključivo kao posljedica svjesnog i protivpravnog postupanja prijavljenih lica**, koje je obuhvatilo uskraćivanje plata, nepostupanje po sudskoj odluci i nastavak takvog postupanja uprkos izričitoj zabrani suda.

Opisane posljedice imaju obilježja **posebno otežavajuće okolnosti**, jer pogađaju egzistenciju više porodica, narušavaju osnovna socijalna prava i predstavljaju **grubo kršenje ustavom i međunarodnim konvencijama zaštićenih prava radnika**.

VI - STJECAJ I ORGANIZOVANO DJELOVANJE

Postoje **ozbiljni i obrazloženi osnovi sumnje** da su prijavljena lica:

- **svjesno, koordinisano i planirano**,
- kroz **odluke i radnje više službenih i odgovornih osoba**,
- koristeći položaj u organima izvršne vlasti,
- postupala u **zajedničkom cilju provođenja protivpravnih mjera** prema administrativnim radnicima pravosuđa Tuzlanskog kantona,

čime su ostvarena obilježja **organizovanog i usklađenog djelovanja**, a ne izolovanih ili slučajnih radnji.

Takvim postupanjem, jednom ili više povezanih radnji, izvršeno je **više krivičnih djela za koja se istovremeno sudi**, čime su ispunjeni uslovi za primjenu odredbe o **stjecaju krivičnih djela iz člana 54. Krivičnog zakona Federacije BiH**.

Istovremeno, postoji osnov sumnje da su prijavljena lica, **udruživanjem tri ili više osoba**, kroz institucionalno organizovano djelovanje, **ostvarila obilježja krivičnog djela Udruživanje radi činjenja krivičnih djela iz člana 340. KZ FBiH**, budući da su se:

- zajednički dogovarala,
- međusobno usklađivala radnje,
- donosila i provodila odluke usmjerene ka protivpravnom cilju,
- te svjesno nastavila s nezakonitim postupanjem i nakon donošenja sudske odluke.

Zapriječene kazne

Za krivično djelo iz **člana 340. KZ FBiH** propisane su sljedeće kazne:

- **za organizatora grupe: kazna zatvora od jedne (1) do deset (10) godina**,
- **za člana grupe ili udruženja: novčana kazna ili kazna zatvora do tri (3) godine**.

U konkretnom slučaju, opisani način postupanja ukazuje na **povezanost radnji, kontinuitet protivpravnog djelovanja i svijest o nezakovitosti**, što daje osnov za primjenu **strožih zakonskih kvalifikacija** i individualizaciju krivične odgovornosti svakog od prijavljenih lica.

VII - ZAKLJUČAK I PRIJEDLOG TUŽILAŠTVU

S obzirom na sve navedene činjenice, pravni osnov sumnje, nastupile teške posljedice i obilježja organizovanog djelovanja, **predlaže se nadležnom tužilaštvu** da, u skladu sa zakonskim obavezama, **postupi po službenoj dužnosti** i preduzme sljedeće radnje:

1. **da se provede hitna, temeljita i nezavisna istraga** protiv svih prijavljenih lica;
2. **da se saslušaju u svojstvu osumnjičenih i/ili svjedoka:**
 - premijer Tuzlanskog kantona,
 - ministri Vlade Tuzlanskog kantona koji su učestvovali u donošenju i provođenju spornih odluka,
 - odgovorna službena lica u resornim ministarstvima i organima uprave;
3. **da se saslušaju predstavnici Samostalnog sindikata službenika i namještenika pravosuđa Tuzlanskog kantona**, radi utvrđivanja:
 - zakonitosti štrajka,
 - poštivanja minimuma procesa rada,
 - posljedica neisplate plata i doprinosa po radnike i njihove porodice;
4. **da se izvrši uvid i pribavi kompletna relevantna dokumentacija**, uključujući, ali ne ograničavajući se na:
 - platne liste sa iskazanim iznosom 0 KM,
 - odluke, zaključke i akte Vlade Tuzlanskog kantona,
 - Sporazum o minimumu procesa rada,
 - rješenja o reprezentativnosti sindikata,
 - službenu korespondenciju između Vlade TK i sindikata;
5. **da se izvrši poseban uvid u sudsku dokumentaciju**, a naročito u:
 - Rješenje Općinskog suda u Živinicama o određivanju privremene mjere osiguranja (zabrana uskraćivanja prava na platu i dodatke na platu),
 - dokaze o (ne)postupanju po navedenoj sudskoj odluci;
6. **da se utvrdi individualna krivična odgovornost svakog prijavljenog lica**, u skladu sa njegovom ulogom, stepenom odlučivanja i doprinosom izvršenju krivičnih djela;
7. **da se posebno cijeni postojanje teških posljedica**, kontinuitet i upornost protivpravnog postupanja, kao i elementi **stjecaja krivičnih djela i udruživanja radi činjenja krivičnih djela**.

Podnosilac Izvještaja **zadržava pravo dostavljanja dopune ovog Izvještaja**, dodatne dokumentacije, novih činjenica i **prijedloga dodatnih dokaznih radnji**, u zavisnosti od toka istrage i postupanja nadležnih organa.

VIII - ZAVRŠNA NAPOMENA O HITNOSTI POSTUPANJA TUŽILAŠTVA

Ovaj Izvještaj ukazuje na **kontinuirano, svjesno i koordinisano kršenje zakona**, sudske odluke i ustavnih standarda od strane nosilaca izvršne vlasti Tuzlanskog kantona, pri čemu su nastupile **teške i dugotrajne posljedice po radnike, njihove porodice i funkcionisanje pravosuda u cjelini**.

Neizvršavanje sudske odluke, uskraćivanje plata i doprinosa, kao i represivne mjere prema radnicima i sudijama, **ne predstavljaju izolovane ili slučajne propuste**, već obrazac postupanja koji zahtijeva **hitnu reakciju tužilaštva** radi zaštite zakonitosti, vladavine prava i povjerenja javnosti u institucije.

Svako daljnje nepostupanje ili odgađanje postupanja nadležnog tužilaštva u ovom predmetu:

- produbljuje teške posljedice po oštećene,
- normalizuje nepoštivanje sudskih odluka,
- i stvara opasan presedan nekažnjivosti nosilaca izvršne vlasti.

S obzirom da se radi o krivičnim djelima koja se gone **po službenoj dužnosti**, uz postojanje materijalnih dokaza, sudske odluke i javno dostupnih činjenica, **hitno postupanje tužilaštva nije pitanje diskrecije, već zakonske obaveze**.

U protivnom, izostanak reakcije tužilaštva otvorio bi pitanje **institucionalne odgovornosti** za nepreduzimanje radnji u situaciji očiglednog kršenja zakona, sudskih odluka i ustavom garantovanih prava.

U Tuzli, 19.1.2026.

Podnosilac Izvještaja:

Bosanska stranka – BOSS

Predsjednik

dr. sc. Mirnes Ajanović